



研究院微信

2024 年第 18 期

(总第 292 期)

9 月 19 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 四大自贸区（港）试点细胞与基因治疗产业
- 【上海】 上海高质量推进全球金融科技中心建设方案发布
上海发布三年行动方案 加快推进绿色低碳转型
- 【广东】 深圳数字能源先锋城市建设规划发布
- 【北京】 北京第四个综合保税区获批设立
北京出台加快合成生物制造产业创新发展措施
北京产业地图升级版上线
- 【浙江】 浙江省出台全国首个省级航运服务业专项规划



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话 022-66222942
传真 022-66222940

【区域】

四大自贸区（港）试点细胞与基因治疗产业

9 月，商务部、国家卫健委和国家药监局联合印发的《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》指出，“在北京、上海、广东自贸区和海南自由贸易港允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用，以用于产品注册上市和生产，所有经过注册上市和批准生产的产品，可在全国范围使用。”而今年更早的 3 月，国务院办公厅发布的《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》也曾经提及“将允许北京、上海、广东等自由贸易试验区选择若干符合条件的外商投资企业在基因诊断与治疗技术开发和应用等领域进行扩大开放试点。”这一新政对于我国干细胞、基因诊断与治疗产业的后续发展究竟有何影响？

试点经验

上海自贸区在 2023 年已有专门从事细胞与基因治疗的研究型医院落地，且“i-SPACE”“U-LAB”等配套产业空间也初具规模。CGT（细胞与基因治疗）在近年来取得了蓬勃发展，药明巨诺、复星凯特等企业已在细分赛道如 CAR-T 细胞疗法上具备一定优势。由于 CAR-T 细胞疗法须采用患者自体细胞作为起始原料，对于跨境运输供应链的要求会更专业、更精细。有专家表示，新政对于干细胞和基因诊断与治疗领域的跨国、本土企业及其产业链上下游服务商等，都有良好的促进作用。特别是对干细胞和基因诊断与治疗领域的人才与资本，将加速在自贸区的集聚效应；但后续各自贸区还要关注标准互认以及国际化服务能力培训，完善人才梯队包括技工类人才培养等，同时可以在人类遗传资源样本出境、临床试验 GCP（药物临床试验质量管理规范）合规要求、知识产权保护、数据安全和个人信息等 4 个方面统筹加强管理。

一位在海南自贸港从事干细胞和基因诊断与治疗技术开发服务业务的人表示，个性化养护（如心脑血管、胃肠、呼吸等养护）、免疫细胞靶向治疗、血液疗法、关节修复等是开展较多的技术或服务类型，单次疗程的价格在千元至 18 万元不等，“符合条件的临床研究项目在海南自贸港的医疗机构（如四川大学华西乐城医院、上海交大医学院附属瑞金医院海南医院）是可以进行收费的。这对技术过关且得到一定论证的项目有利，不但能减轻企业压力，还能更快地推动相关产品上市，患者也能有更多选择”。

“引进来”也要“走出去”

据不完全统计，上半年共有 25 家细胞治疗企业获融资，融资总金额超过 20 亿元。

一位生物医药领域投资人士表示，对于细胞和基因治疗产品，能“引进来”也要能“走出去”。一方面，企业需要在试点过程中深化国际合作，这就需要做好全球市场分析（如将市场分成欧美、北非、中东、东南亚等几大板块）；另一方面，也要了解各国对于产品的不同要求，如孟加拉成品细胞药物接受度低但原料接受度高，巴基斯坦是细胞药物的价格“洼地”等。

“建议本土企业还是要聚焦‘出海’。细胞和基因治疗产品成本相对高一些，企业需要在国际市场上为产品覆盖好可支付的人群，或者在技术、产品立项时，就要考虑其是否能成为在全球范围内都有交易价值的资产。”

还需哪些配套措施支持

此前，外高桥集团下属营运中心公司已搭建了生物医药特殊物品查验平台，上海自贸区内已有 2 家企业通过“先进区、后报关”预约查验，较为安全、高效地开展相关研发业务。后续，一方面，相关便利措施需要争取扩大试点企业的范围以使更多企业受益；另一方面，还要针对重点“卡脖子”特殊物品，开展集采分销模式的探索，便利单个数量小品种多的生物医药特殊物品进出境环节。

结合多年监管合规及交易业务经验，有专家表示，产品申报与注册方面，近年来国内药监部门的审评审批速度有了很大提升，如今年 7 月底 NMPA（国家药监局）发布通知称“将在试点地区实现 30 个工作日内完成创新药临床试验申请审评审批”，这比《药品管理法》确立的临床试验 60 天默示许可的时限更加缩短，减少了药物临床试验启动用时。

临床试验数据共享方面，国内此前已经豁免了不含人类基因、基因组数据的临床数据等信息作为人类遗传资源信息管理，但由于当前相关数据出境存在一定合规要求且会阻碍临床试验数据共享，因此，有专家建议药监、网信等部门来共同协调相关数据保护法规的落地，以及交叉领域制度的衔接，如能否豁免或简化临床试验数据出境的审查等。

而在企业上市监管方面，由于一直以来受到负面清单的限制，企业采用的 VIE 架构（协议控制架构）的细胞与基因治疗企业常会面临境外上市受阻的困境。未来，随着细胞与基因治疗领域外商投资政策的逐步放宽，此类企业在境外上市方面将会取得更多政策便利与监管支持。（第一财经 20240911）

【上海】

上海高质量推进全球金融科技中心建设方案发布

9 月 13 日，在上海市人民政府新闻通气会上，上海市委金融办介绍了近日印发的《上海高质量推进全球金融科技中心建设行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》提出，力争用 3 至 5 年把上海打造成为具有全球引领性的金融科技中心。

围绕该发展目标，《行动方案》共提出七方面 31 条政策举措。

一是构建金融科技创新支撑体系。依托上海市推进上海国际金融中心建设领导小组建立上海金融科技中心建设工作推进机制。探索成

立上海金融科技中心建设专家咨询委员会，加大专家决策咨询支撑力度。支持金融科技原创性技术研究，打造金融科技孵化加速体系等。

二是打造金融科技创新示范场景。加快推动金融与科技融合应用。结合上海产业优势和金融领域应用场景丰富等特点，着力推动金融科技创新。推动数字人民币在金融市场、航运贸易数字化、跨境支付等领域创新应用，探索推进价值模式数字人民币应用等。

三是提升金融科技监管与维护金融安全水平。探索在沪建设更加灵活的金融科技“监管沙箱”机制，在风险可控的条件下，为金融科技创新探索提供监管建议和政策支持。坚持所有金融活动必须依法依规纳入监管，加强金融科技伦理建设与消费者保护等。

四是优化金融科技空间布局和载体建设。鼓励浦东、黄浦、临港新片区等建设金融科技集聚区，并出台专项配套扶持政策，在推动金融科技企业集聚发展、鼓励创新主体建设、打造优质空间载体等方面给予支持。

五是强化金融科技基础设施建设。支持在沪金融基础设施探索金融科技应用和数字化转型升级。推动金融领域算力、语料、区块链等基础设施建设，打造上海大模型金融语料数据库。推进医保大数据创新实验室建设，推进医保商保数据融通共享。依托上海自贸区及临港新片区制度创新和先行先试优势，制订金融领域数据跨境流动负面清单等。

六是强化对金融科技企业的融资支持。研究设立上海金融科技产业专项基金，引导带动社会资本加大金融科技领域投资力度。支持金融科技企业通过挂牌上市、发行债券等方式融资。支持龙头金融科技企业通过吸收合并、并购重组等加大产业链资源整合力度。为金融科技提供精准高效的科技信贷服务，持续加大对金融科技创新的保险服务力度等。

七是优化金融科技发展环境。打造上海金融科技人才高地，建设上海金融科技人才涵养实训基地。推动上海金融科技产业联盟、智能

投研技术联盟等金融科技行业组织发展。打造优质金融科技创新项目，研究推出“上海金融科技创新计划”。通过高能级活动持续深化金融科技国际交流合作。研究制订金融科技扶持政策，完善激励扶持举措。积极开展金融科技领域政策文件和典型案例宣传推广等。（上海证券报 20240913）

上海发布三年行动方案 加快推进绿色低碳转型

9月14日，上海市政府印发《上海市加快推进绿色低碳转型行动方案（2024—2027年）》。《行动方案》明确了能源领域、工业领域、交通领域、建筑领域、循环经济领域等五个方面重点领域绿色低碳转型，并提出了完善技术创新机制、强化金融支撑机制、完善能源市场机制、优化碳定价机制、完善财政保障和价格机制、完善产业培育机制、强化绿色低碳管理机制、强化社会参与机制等八方面的机制创新和保障措施。

在能源领域提到，全面实施“光伏+”工程，到2027年，市内光伏装机容量达到450万千瓦。加快推动杭州湾等区域近海风电项目建成并网投运，推动首批深远海风电开发建设。推动漕泾、外高桥扩容量替代等项目建设，全部预留碳捕集接口和场地。推进煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，灵活性改造和升级替代机组调峰深度达到70%以上。（上海发展改革 20240914）

【广东】

深圳数字能源先锋城市建设规划发布

在2024国际数字能源展开幕式上，《深圳数字能源先锋城市建设规划》正式发布。《规划》提出开展“365行动”——以创新链、产业链、生态链三大链条共融共创为核心，重点推动科技创新、能源转型、产业升级、场景拓展、治理协同、开放合作六大任务，培育形成

科技硬核力、数智驱动力、产业竞争力、治理软实力和市场影响力五大生产力，树立数字能源行业风向标，引领全球数字能源“新浪潮”。

根据建设规划，到 2030 年，深圳积极打造数字能源总部研发、数字能源高端智造、数字能源全场景示范验证以及全球数字能源一站式解决方案供给等四大中心，全面建成国内领先世界一流的数字能源先锋城市，“深圳模式”全面引领全球能源绿色低碳转型，“深圳方案”全力服务全球数字能源市场，数字能源产业将成为支撑深圳经济增长的新支柱。

打造数字能源总部研发中心。深圳将着力促进产学研融合，开展数字能源跨学科专业设置、人才培养和联合创新；高水平建设赛马争先等 193 个数字能源科技创新平台；加强核心技术攻关和产品研发，突破一批以太阳能光伏、新型储能电池、重点终端应用等关键技术，促进成果的工程化、产业化、国际化，培育数字技术与能源产业融合发展新优势。

打造数字能源高端智造中心。着力构建“1+2+N”的区域产业发展格局，以福田为核心，打造 1 个数字能源总部经济集聚区；以龙华区和龙岗区为核心，打造 2 个数字能源创新发展示范区；高标准建设 N 个数字能源产业集聚园区。

打造数字能源场景示范验证中心。立足深圳资源场景优势，强化特色示范，拓展工业、建筑、交通等跨领域数字能源应用场景，构建应用场景示范窗口，打造数字能源先锋城市新名片。

打造全球数字能源一站式解决方案供给中心。深圳积极参与数字能源国际贸易市场，不断提高“引进来”的吸引力和走出去的“含深度”，打造具有国际竞争力和影响力的自主创新品牌，全力服务全球数字能源市场。（深圳特区报 20240909）

【北京】

北京第四个综合保税区获批设立

9月13日上午，受海关总署委托，北京海关关长张格萍在中国国际服务贸易交易会上宣布：北京亦庄综合保税区正式获批设立。至此，北京市综保区数量已达4个。

记者了解到，亦庄综保区聚焦“4+N”保税产业定位，以新一代信息技术、新能源汽车、生物医药、高端装备制造为重点；打造N个服务贸易产业体系，积极培育工业品一站式供应、大型设备融资租赁等平台支撑高精尖产业保税服务贸易发展。地块位于北京经济技术开发区亦庄新城，规划面积0.61平方公里，规划包括海关业务及监管功能区、园区办公配套功能区，以及保税加工、保税研发、保税检测等产业空间功能区。

北京经济技术开发区管委会主任孔磊介绍，亦庄综保区目前已完成土地一级开发，正在开展周边市政道路及综保区监管设施设计综合实施方案，预计2025年具备预验收条件，一期将提供10万平方米研发加工、仓储物流空间，为企业发展提供共享实验室、公共仓等弹性空间。“经开区将会同有关部门全力确保亦庄综保区顺利通过验收。”

北京海关副关长冯斌表示，北京海关将深入推进智慧海关建设，优化监管模式、提升监管服务水平，推动亦庄综保区与北京自贸试验区“双向赋能”“双向融合”。

根据规划，成功获批的亦庄综保区，将串联起北京已有的天竺综保区、大兴机场综保区和中关村综保区，并叠加首都机场和大兴国际机场两大国际空港枢纽优势，形成覆盖保税研发、仓储物流、高端制造以及服务贸易等新发展格局重要领域的产业集群。（新华社20240913）

北京出台加快合成生物制造产业创新发展若干措施

北京市日前出台《北京市加快合成生物制造产业创新发展若干措施》。其中提出，支持开展共性技术平台建设，面向产业需求提供共性技术研发及应用服务，最高给予不超过 5000 万元的支持。对布局建设特点鲜明、优势突出的专业中试平台建设类项目，固定资产投资按照不超过项目总投资 30% 予以补助支持，最高不超过 5000 万元。支持符合条件的领军企业、高等学校、科研机构以及产业链上下游中小企业组成创新联合体，建设合成生物制造技术创新中心，按照不超过建设预算总额的 30%，单个技术创新中心支持总额不超过 5000 万元。支持合成生物制造领域高品质产业园区建设，加强园区产业服务设施和公共服务设施建设，优化提升园区智慧化服务管理水平，按照不超过项目总投资额 50% 最高给予不超过 5000 万元资金支持；支持改造提升存量空间用于合成生物制造产业发展，符合条件的按照项目改造实际投入的 30% 最高给予不超过 1000 万元资金支持。（上海证券报 20240915）

北京产业地图升级版上线

在 2024 服贸会两业融合促进新质生产力发展主题论坛上，北京市发改委发布了升级版北京市产业地图。升级版在展示全市产业布局的基础上，选取副中心、平原新城产业园区重点展示，发布了 229 项场景需求，收录了北京最新发布的产业政策，企业可以一图锁定重点产业园区、找到场景需求对接渠道、触达政策核心内容。

全景呈现助企业精准布局

今年 2 月，北京市首份产业地图上线。地图融合高精尖产业、现代服务业、两业融合、现代农业等 31 个重点行业，聚焦 16 个区和经开区的重点产业区域，包含总体布局、区域布局、行业导引三部分，通过 75 张产业现状和规划图，全面盘点了全市产业“家底”，清晰勾勒产业现状和规划布局，为企业在京发展提供了清晰的产业指引。

“我们计划按照数据及时更新、版本一年至少一代的节奏不断丰富完善功能，推动地图更新迭代。”市发改委相关负责人说，结合半年来市场主体反馈的意见，升级版产业地图主要从重点区域、应用场景、政策文件、人力资源四方面进行了升级。

新版地图在展示全市产业布局的基础上，选取副中心、平原新城产业发展资源布局情况进行了深化，以中关村国家自主创新示范区、北京经济技术开发区、临空经济区等经国家认定的产业园区为重点，绘制副中心、平原新城产业园区布局图 6 幅，包含重点园区 11 个，通过标签形式直观展示各园区的主导产业和相关信息，并与政策、应用场景、人力资源等信息进行关联。

三张清单为技术找场景

新版地图还梳理筛选了各区专精特新企业、小巨人企业、领军企业、链主企业等共 518 家进行展示，全景呈现产业链，为企业考察分析产业园区提供更全面的参考。

场景需求是企业反映最为集中的诉求之一。为此，新版地图新增“应用场景”模块，包括“应用场景需求”“应用场景建设能力”“应用场景示范项目”三张清单，统筹展示智慧城市、政务服务、医疗健康等场景需求 229 项，医疗健康、人工智能、机器人等场景建设能力 142 项，梳理了首钢一高炉·SoReal 科幻乐园、中轴线数字文化遗产展示等示范项目 43 个，搭建供需对接渠道，为场景找技术、为技术找场景。

产业政策是市场主体最为关注的信息之一。新版地图在原有政策导引基础上收录了近半年来新出台的“人工智能+”行动计划、专业服务业数智化提升、两业融合示范园区重点项目支持细则等 7 项产业扶持政策，最终形成 19 项规划政策、37 项产业扶持政策的查询清单，覆盖新一代信息技术、医药健康、集成电路、新能源与节能环保等主要领域，组成“地图+政策”的立体化导引。

新添人力资源指引招聘求职

新版地图新增人力资源开发模块，包含重点产业领域人力资源开发目录和技能人才需求目录两部分，收录新一代信息技术、集成电路、医药健康等 13 个产业大类，细分了 60 个核心领域，其中量子信息技术研发、芯片设计等 16 个领域综合紧缺程度最高；梳理了 68 个职业（工种），其中数字化解决方案设计师、智能网联汽车测试员等 20 个职业（工种）非常急需紧缺。

“升级版产业地图在不断更新数据、丰富内容的同时，积极采用新技术，更加清晰展现北京市产业现状和规划布局，提升地图的互动性，打造便捷的服务体验。”市发改委副主任李晓涛说，为了方便企业主体便捷使用，此次还同步开发了手机版，可实现重点园区展示等功能，后续将逐步完善。（北京日报 20240915）

【浙江】

浙江省出台全国首个省级航运服务业专项规划

近日，浙江省政府办公厅发布《浙江省航运服务业高质量发展规划》。这是全国首个省级航运服务业发展专项规划。浙江自贸试验区舟山片区范围的舟山新城、舟山普陀纳入规划范围。

航运服务业是指围绕港口和航运活动而形成的服务产业。加快发展航运服务业，是提高宁波舟山港“软实力”、促进城市产业升级的重要举措，也是提升国际航运贸易话语权，增强资源配置保障能力的重要途径。

新印发的产业发展规划，提出下一阶段浙江航运服务业高质量发展“一枢纽三高地”的总体目标，构建了浙江特色现代化航运服务产业体系，布局了产业集聚发展空间格局，明确了一批载体抓手，将有力支撑世界一流强港、交通强省、海洋强省和现代服务业体系建设。

（浙江港航公众号 20240918）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版